

深入贯彻习近平法治思想 提升新时代公安机关领导履职能力

■ 梁 昆

摘 要 公安机关领导同志尤其是一把手，要始终深入贯彻习近平法治思想，发挥好关键少数作用，不断提升新时代履职能力。要不断磨砺克己奉公的道德品格，不断提升攻坚克难的能力本领，牢牢把握运筹帷幄的战略格局，在与时俱进中创新发展，以坚毅的定力在处变中应变，努力成为公安工作高质量发展的领航者。

关键词 习近平法治思想 公安机关领导 履职能力 公安工作高质量发展

新时代新征程公安工作面临前所未有的机遇与挑战，基层公安机关领导作为“关键少数”，担负着维护一域安全稳定、守护人民幸福安宁的职责使命，在实施社会治理中扮演着重要角色，其履职能力直接关系到公安事业发展的全局。习近平总书记在党的二十大报告中指出“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提”，强调要“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”，明确提出“建设更高水平的平安中国”。习近平总书记曾多次强调“郡县治、天下安”，王小洪部长也曾在署名文章中指出“建设更高水平的平安中国，重点难点在基层”。这为新时代公安机关领导履职提供了遵循，也对其综合素质

提出了更高要求。

公安机关领导履职能力是一个系统工程，涉及道德品格、综合能力、战略格局、先进理念、坚毅定力等多个维度。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，公安机关既要做高质量发展的护航者，也要成为参与者，这就需要公安机关领导具备与新时代要求相适应的履职能力。

一、克己奉公的道德品格是为官从政之基

（一）忠诚是公安机关领导首要具备的品格

忠，敬也，从心；诚，信也，从言。忠

作者：河北省公安厅副厅长，石家庄市副市长兼公安局局长

诚意即赤诚无私、尽心竭力，在组织中体现为个体对组织义务的崇敬与恪守、对组织目标的坚定与追求。习近平总书记对公安工作提出的“四句话、十六字”总要求，第一句就是“对党忠诚”，因此公安机关必须始终将忠诚放在首位，坚持“公安姓党”，永远做党和人民的忠诚卫士。

一是忠诚于信仰。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加坚定地拥戴核心、忠诚核心、跟随核心、捍卫核心，切实把党的领导落实到公安工作、公安队伍建设的全过程各方面，确保公安工作始终沿着正确政治方向前进。

二是忠诚于组织。严守政治纪律和政治规矩，坚决杜绝“七个有之”，做到“五个必须”，严格执行重大事项请示报告等制度，坚决防止搞“小圈子”“拜码头”“搭天线”，坚决同一切违背和损害“两个维护”的言行作斗争，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。

三是忠诚于职业。深入学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，认真贯彻落实《中共中央关于推进公安工作现代化的意见》，自觉把公安工作置于经济社会高质量发展大局中谋划推进，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，坚决履行好党和人民赋予的维护国家安全和社会稳定、守护人民幸福和安宁的神圣职责。

（二）正气是为警的重要品格，更是公安机关领导应当具备的重要素质

习近平总书记提出“平常时间能看得出来、关键时刻能冲得出来、危急关头能豁得出来”的“三能精神”，是对正气的最好诠释。

借用 2011 年“感动中国”组委会对刘金国的颁奖词：“贼有未曾经我缚，事无不可对人言。是盾，就矗立在危险前沿，寸步不让。是剑，就向邪恶扬眉出鞘，绝不姑息。烈火锻造的铁血将帅，两袖清风的忠诚卫士”，这理应是每个公安机关领导的追求与信念。

正气体现在立正心。心正则行为正，行为正则事成。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持之以恒加强党的作风建设，党风政风焕然一新。高山仰止、见贤思齐，作为领导干部，更要对标对表，让作风建设在深化中坚持、在坚持中深化，持续涵养一心为公的情怀、求真务实的精神，推动构建清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，真正做到一心为公、一身正气、一尘不染，心无杂念、心无旁骛地投入到工作之中，脚踏实地干出一番事业，不负党和人民的重托。

正气体现在走正道。习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上强调“将权力关进制度的笼子里”。公安机关掌握的权力是党和人民赋予的，既是权力、更是责任。作为公安局长，必须行得端、走得正，带领全警树牢“法无授权不可为”的理念，始终坚持秉公用权、执法为民，心为民所系、权为民所用，时刻警惕“权力寻租”风险，坚决杜绝逐利执法行为，自觉抵制人情案、关系案、金钱案，以执法“手艺”赢得群众信任，获得百姓拥戴。

正气体现在护正义。打击违法犯罪是公安机关的本职，面对黑恶势力或腐败现象必须敢于亮剑，无论道路崎岖、不惧艰难险阻，坚决同违法犯罪行为斗争到底，时刻展现“正义为剑、捍卫安宁”的决心和胆魄。2023 年石家庄市公安局侦办的一起网络涉黑案件中，犯罪嫌疑人傅某身披新闻媒体

“外衣”，打着“舆论监督”的旗号，以恶意采编、夸大、曝光、炒作负面新闻和批评报道为手段，向企业勒索封口费、撤稿费、删帖费，犯罪团伙气焰极为嚣张。面对取证难、波及广、案件多等诸多不利因素，石家庄市公安局强势发起“靖网除暴”专项行动，历时9个月全链条摧毁了这个涉及全国11省28市的特大涉网黑恶犯罪网络，抓获嫌疑人124名，带破案件289起，涉案金额576万，被公安部评为“2023年网络水军十大精品案例”。

（三）情怀是一种对初心使命的忠诚坚守，更是对理想抱负的孜孜追求

情怀是一种非功利性、持久的情感体验。公安机关领导尤其是一把手作为决策者和指挥者，担负着比一般警员更重的责任，必须投入更多的精力和感情，厚植为民情怀、职业情怀、笃行情怀。

一是厚植真挚朴素的为民情怀。党的宗旨是“全心全意为人民服务”。习近平总书记强调“践行宗旨就是要对人民饱含感情，心中装着人民，工作为了人民，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难”。公安机关的为民情怀，就是要牢固树立“铁骨惩顽凶、柔肠待百姓”的理念，严打整治突出违法犯罪，依法保障人民合法权益，努力让群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。

二是厚植爱岗敬业的职业情怀。古人云：“敬业者，专心致志以事其业也”。“爱岗”即自觉维护警察良好形象，坚决同一切诋毁抹黑公安队伍的行为作斗争；“敬业”即“干一行爱一行，钻一行专一行”，立足本职开展深层次、多维度调查研究，思良策、求创新，出实招、解难题。

三是厚植久久为功的笃行情怀。习近平

总书记在多个不同场合、针对多项不同工作都强调了笃行不怠、久久为功的重要意义。公安局长肩负着抓班子、带队伍、推改革、促发展等系列责任，必须以久久为功的韧劲，持续抓牢抓实公安改革、从严管党治警、纪律作风整顿、公安法治化建设等工作，一事接着一事干、一锤接着一锤敲，推动各项工作善作善成、落地见效。

（四）厚道是公安机关领导必备的道德品格

《周易》有云：“地势坤，君子以厚德载物”。厚道是一种高尚的人格特质，包含善良、宽容、感恩等优秀品质，是优秀领导干部的必备素质。主要体现在三个方面：

一是心存感恩天地宽。感恩是中华民族的传统美德，也是党员干部应有的政治品格。必须感恩组织，以奋发有为的工作回报组织的培养；必须感恩人民，以实实在在的成绩回应人民群众的信任；必须感恩前任，汲取前辈力量接续奋斗；必须感恩下属，珍惜集体工作成果，落实好领导干部监督管理、教育培养的责任。

二是淡泊名利轻得失。党的十八大以来，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观作出系列重要论述，强调“干事创业一定要树立正确政绩观”。作为公安局长，必须将公安工作置于党委和政府工作中，以“宁可有交叉、不可有缝隙”的态度配合好政府部门、兄弟单位的工作，推动“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的使命担当在公安机关蔚然成风。

三是一心为公容异见。民主集中制是无产阶级政党的组织原则，是一种政治制度和组织制度相结合的政治组织体制。毛泽东同志在党的七大报告中为民主集中制作出科学论述：“在民主基础上的集中，在集中指

导下的民主”。作为公安局长，必须带头坚决执行民主集中制，广泛听取各方面意见和建议，提升领导班子科学决策能力水平。

（五）担当是新时代公安机关领导干部干事创业的使命所在

习近平总书记指出“干部敢于担当作为，这既是政治品格，也是从政本分”。作为公安局长，唯有具备“想担当”的觉悟、“会担当”的本领、“敢担当”的胆魄，才能团结带领公安机关，切实履行好党和人民赋予的神圣职责。

一是把握本质想担当。真正的担当是以人民立场为根本立场，始终怀公心、有魄力，不附加任何条件，不计较个人得失，不瞻前顾后。公安机关作为党和人民手中的“刀把子”，肩负着维稳护安的崇高使命，必须坚定“凡是有利于党和人民的事，就要事不避难、义不逃责，大胆地干、坚决地干”的信念，在护航发展、打击犯罪、维护稳定中勇毅担当、一往无前。

二是严守底线会担当。会担当就是要把握好尺度，一方面必须以法律为准绳，严格在法律框架内履责担当，确保每项决策有法可依、程序正当，经得起法律与历史检验；另一方面必须坚持人民利益至上，敢于解放思想、打破常规，敢于面对风险、承担责任，在法律框架内寻求突破，以敢破善立的锐气破解难题。干部楷模焦裕禄在面对粮食危机时，为了救活更多百姓，破格购买议价粮，并主动承担违反粮食政策的责任，正是这种担当能力的干群映像。

三是无畏无惧敢担当。党的二十大报告指出，全党同志务必敢于斗争、善于斗争。公安机关作为护航高质量发展的重要力量，敢于斗争、善于斗争，是无畏无惧、勇敢担当的具体体现，更是维护公平正义的决心和

向一切不法行为亮剑的勇气。2022 年，石家庄市“吸扎毒”不法群体以“拍针”为“护身符”猖狂作案、有恃无恐，成为市域治理的顽疾。对此，石家庄公安果断发起“拔针”专项行动，动真碰硬，“拔针”亮剑，在高压严打下，全市有案底、未处罚的 331 名“拍针”人员悉数到案、“拔针”收监，所负 3967 起案件全部重启法律程序，有力打击了犯罪分子的嚣张气焰，人民群众拍手称快。

二、拔尖过硬的综合能力是攻坚克难之本

习近平总书记在为第六批全国干部学习培训教材所作的《序言》中强调“全面提升与推进中国式现代化相适应的政治能力、领导能力、工作能力”，为广大领导干部干事创业提供了行动指南。作为公安局长，更需要通过过硬的综合能力，团结全警、激励全警，带领大家拼搏奋斗，共同向着既定目标不断前进。

（一）高明的驾驭能力

驾驭能力是领导者在组织中发挥影响力、协调资源和引导团队朝着既定目标前进的能力。曾国藩《治兵语录》中有云：“驭将之道，最贵推诚，不贵权术”。公安局长的领导智慧，集中体现在量才是举、因材适用和凝聚全局智慧力量上。具体要把牢“三个关口”：

一是干部选拔关。干部选拔任用是优化队伍结构、激发干事活力的有力抓手。公安机关领导尤其是“一把手”，必须严格落实组织程序，准确把握“党管干部、德才兼备、以德为先”的选拔原则，秉持“透明些，出炉难，效果好；严密些，出炉易，效果差”

的理念,按照“公开透明、公平公正”的方式,组织开展民主推荐、多方考察、征询意见,确保培育选拔出政治过硬、业精技强、富于激情、勇于担当的年轻干部。

二是因材适用关。习近平总书记在署名文章《努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍》中强调“坚持事业为上、依事择人、人岗相适”的用人原则。东晋葛洪《抱朴子·务正》有云:“役其所长,则事无废功;避其所短,则世无弃材矣”。公安机关领导同志必须对全体干部民警量才是举、因材适用,发挥最大效果。近年来,石家庄市公安局大力实施“人才矩阵”计划,通过实战练兵方式,检验干部、发现干部、培养干部,根据特色专长调整岗位,确保人岗相适、人事相宜,全面激发队伍活力,有效提升战斗力。

三是统筹摆布关。领导,意为带领并引导。公安机关层级复杂、部门繁多、队伍庞大,干部、警员形形色色、性格相异、各有所长。公安局长作为队伍的领导者,必须牢固树立“一盘棋”思想,团结带领并科学引导队伍,兼收并蓄、灵活巧妙地摆布好部门与部门、干部与干部、干部与警员之间的关系,弥合矛盾、解决问题,推动全警心往一处想、劲往一处使,切实形成强大工作合力,提升工作质效。

(二) 灵活的协调能力

协调能力是指决策过程中协调指挥才能。面对新形势、新任务,公安局长必须具备系统观念和较强的协调能力,灵活巧妙处理好同上下级、社会各界的关系,推动公安工作高质量发展。

一是必须协调好与党委和政府的关系。按照规定,公安局长兼任同级地方政府副职。因此必须合理对待工作分工,以高度的

责任感干好分内工作、管好分管部门,用勤勤恳恳的工作态度和扎扎实实的工作成效,促成党委和政府班子团结。

二是必须协调好地方与条线的关系。公安机关同时接受地方党委和政府与上级公安机关的双重领导,条线任务和属地要求不可避免会出现重合与交叉情况。对此,公安局长应在完成好上级公安交办任务基础上,注重将公安工作与地方发展深度融合,以实际行动服务高质量发展。

三是必须协调好与外部的关系。维护安全稳定不能仅靠公安一家单打独斗,必须凝聚机关单位、社会各界的合力。作为公安局长,必须牢固树立“靠前一步、主动作为”的理念,积极对接沟通、协调联络,凝聚强大合力。随着互联网时代的发展,舆情应对处置已成为公安机关最重要的工作之一,对此石家庄公安成立舆情处置中心,并会同政法、宣传、网信等部门,特聘了一批自媒体博主、网络大V,组建了“公安网军”,打造了“石评先锋联盟”,高效妥处了一批政治谣言和敏感舆情,有力维护了网络空间的和谐清朗。

四是必须协调指挥与落实的关系。部门机关和基层单位之间的关系就好比时钟的“时针”与“分针”,“时针”每动一步,“分针”就转一圈。因此公安局长必须协调兼顾指挥和落实间的关系,通过“赋能减负、双向沟通、动态调权”等一系列措施,精准找到领导力和执行力平衡点,达到良性运转的效果。

(三) 过硬的业务能力

习近平总书记强调“注重培养专业能力、专业精神,增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力”。业务能力是领导干部胜任岗位、履行职责的基石,

有多大能力才能有多大担当，有多大担当才能干多大事业，业务能力是否过硬，是衡量其是否称职的“硬杠杠”。对于公安局长而言，业务能力主要包括法律素养、业务本领和信息化能力。

一是法律素养要过硬。随着法治社会进程不断加快，人民群众对执法工作的要求越来越高。公安机关作为执法单位，必须熟练掌握、准确运用各类法条、法规，在法律的框架下办事。公安局长必须带头深化法治研究，在全局营造学法、用法、懂法、重法的良好氛围，不断提升公安队伍执法公信力和执法水平。2025 年初，石家庄公安将建设法制沙龙平台定为年度公安工作实事之一，目前已建成法制沙龙基地和交流平台，常态化会同公职律师、法律顾问开展法律研究，为基层一线提供法律援助。

二是业务本领要过硬。公安工作主要包括侦查打击、治安维稳、行业管理、要素管控、应急处突等多个方面，每个方面又细分诸多小项，专业性、技术性极强。王小洪部长在 2024 年全国公安厅局长座谈会议上强调“专业领域的每一个人，都要做到敬业精业，成为岗位能手、行家里手”。公安局长作为队伍的“主心骨”，更要注重系统学习、认真研究业务知识，提升业务水平。石家庄公安于 2023 年组织开展“复习功课、再当警员”主题实践，让领导干部重回一线、深研业务、随警作战，成为专业能手，显著提升了公安整体效能。

三是信息化能力要过硬。习近平总书记强调“各级领导干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维”。随着云计算、大数据、人工智能的快速发展，犯罪形式不断翻新，要求公安机关顺应时代、紧跟形势，加快提升公安机关新质战斗力。2025 年 3 月，

石家庄公安依托“大数据”中心，在全局完成了 DeepSeek 基于国产化算力的私有化部署，在“情指行”一体化运行机制、公文法律智能辅助、科技侦查、交通管理等领域进行了有益探索，科技赋能警务实战效能日益凸显。

（四）勤勉的学习能力

习近平总书记高度重视领导干部学习能力的提升，强调“好学才能上进、好学才有本领，中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来”。公安局长更应具备强烈的学习意识和创新精神，不断更新知识结构，提高综合素质，为公安工作高质量发展加注“高能燃料”。重点是解决“学什么、怎么学、学成什么样”三个问题。

一是找准方向学。明确目标才能有的放矢。提升公安机关新质战斗力是高水平推进公安工作现代化的重要抓手。王小洪部长在全国公安厅局长座谈会上指出“公安机关新质战斗力具有高科技、高效能、高质量特征”。因此，必须要向高新技术企业学习先进技术、向先进地区公安机关学习成功经验，善于运用拿来主义，博采众长、为我所用。

二是带动集体学。个人力量有限、群体智慧无穷。公安局长必须发挥引领表率作用，在全局带头兴学习之风、行尚学之实。2023 年以来，石家庄公安局在全警组织开展“大学习、大交流、大提升”活动，先后分 125 批次赴京津鲁豫、江浙皖渝等 18 省 63 市公安机关和 27 家高新技术企业学习考察，全警的视野进一步拓宽、观念进一步革新、素养进一步提升。

三是注重转化学。习近平总书记强调“公安工作就是要做实的事，在很高的认识基础上做实的事”。学习不是目的，将好的

经验成果转化为本地实实在在的成效才是关键。因此，必须立足本地、结合实际，分阶段、分步骤、有选择地学习借鉴，并结合调查研究，对学习成果转化工作进行任务分解，不断改进公安工作，推动公安工作以最契合实际的方式发展进步。

（五）顽强的抗压能力

党的二十大报告指出“加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，带头担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”。作为公安局长，必须持续提升抗压能力，才能更好应对急难险重任务、复杂局面考验以及高强度工作。

一是危机关头“扛得住”。“扛得住”，是指面对突发重大事件、严峻挑战和巨大压力的紧急时刻，沉得住气、撑得住场的应急反应能力。作为公安局长，越是危机关头，越要头脑清醒，深刻认识所承受的压力源于岗位职责，源于党和人民的重托，将其视为践行初心使命、体现担当价值的宝贵机会，心怀“国之大者”，激发“舍我其谁”的豪情和“勇挑重担”的锐气，以对历史、对人民高度负责的态度迎难而上、绝不退缩。

二是艰难困境“撑得住”。“撑得住”，是指在任务持续时间长、困难叠加、身心俱疲的情况下，保持韧劲、持续奋斗的能力。习近平总书记在2025年新年贺词中指出“我们从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中长大，大家要充满信心”。作为公安局长，必须正视压力，深刻认识压力是发展的常态与衍生物，将其作为检验能力、锤炼党性的“试金石”，坚持在复杂严峻的斗争中磨炼意志、提升能力，锻造成为真正的烈火真金。

三是风险挑战“稳得住”。“稳得住”，是指在纷繁复杂、瞬息万变甚至充满风险的

局势下，保持冷静理智、精准研判、科学决策、稳妥处置的能力。作为公安局长，越是面对紧急形势、复杂情况，越要避免慌乱失措，遇事冷静、沉着应对，全面收集信息，客观评估形势，在冷静研判的基础上，抓住要害、果断决策、有效处置。2023年9月19日，我市桥西区发生一起人员坠亡案件，由于坠落过程中撞到大楼外侧平台，肢体受创分离。当时，围观群众不明真相，部分别有用心人员频频在网络发声，谣传发生碎尸案。迫于事态紧急，在来不及逐级请示的情况下，石家庄市公安局连夜发布警情通报，澄清谣言，有效消弭了恐慌传播。事后面对上级单位质询，石家庄市公安局如实进行报告，得到了各级领导的肯定。

三、运筹帷幄的战略格局是行稳致远之要

习近平总书记教导我们要胸怀“国之大者”。王小洪部长强调“公安机关各级领导干部心中要有大格局、眼里要有宽视野”。公安局长作为广大警员的“领头雁”，必须时刻提升自身的思想境界和战略格局，重点是以下四个方面：

（一）围绕中心的大局思维

“不谋万世者，不足以谋一时；不谋全局者，不足以谋一域”。公安机关作为维护安全稳定的主力军，高质量发展的护航者和参与者，肩上的职责要求公安局长必须具备大局意识。

一要站位全局思考谋划。习近平总书记多次强调“领导干部要提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力”。公安局长必须时刻关注党中央在关心什么、强调什么，准确把握党中央大政方针和战略意图，看清时和

势、辨明危与机，将公安工作置于党和国家大局中思考、谋划、摆布、推进，正确处理整体与局部、集体与个人的关系，坚决做到个人服从组织、局部服从整体。

二要立足岗位履职尽责。“维护国家和社会稳定、守护人民幸福和安宁”是党和人民赋予公安机关的神圣职责。公安局长必须带头忠诚履职尽责，特别是对涉及国家安全、道路和制度等重大问题，要头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明；对上级党委和政府部署的专项工作、安保任务等，要紧抓在手、亲力亲为，确保取得最佳效果。

三要围绕中心主动作为。王小洪部长在 2025 年全国公安厅局长座谈会上指出“公安机关服务高质量发展工作不能简单与维护安全稳定划等号”，强调要做到“五个注重”。公安局长必须围绕党委和政府的中心开展工作，特别是面对上级交办的急活、难活、重活，要勇于任事、敢于担当、不讲条件，主动为党委和政府分忧。2022 年，石家庄市正处于“经济总量过万亿”的关键之年，对此，石家庄公安积极践行“党有所指、民有所需、警有所应”，主动投身全市经济高质量发展大局，聚焦阻碍经济社会发展的突出违法犯罪，全面打响整治营商环境突出问题、整治房地产领域违法现象、涉众非法集资处置“三场硬仗”，累计追赃挽损 145.21 亿元，有效清除了阻碍经济社会发展的“拦路虎”“绊脚石”。

（二）站位高远的宏观视野

习近平总书记强调“大时代需要大格局”。“大格局”必须涵养“大视野”。宏观视野是一种从整体和全局角度观察和分析事物的能力，强调对事物发展的长期性、系统性和规律性的把握。

一是提升站位，强化工作统筹。在制定

全年公安工作思路时，必须坚持从政治上审视、从大局上考量、从战略上把握，统筹好发展和安全、活力和秩序、当前和长远的关系，坚持顶层设计和基层探索、整体推进和重点突破、胆子要大和步子要稳相统一，全方位、全领域、全过程谋划布局。

二是顺应形势，强化重点攻坚。汉代桓宽所著的《盐铁论》有云：“明者因时而变，知者随事而制”。紧跟时代浪潮、顺应发展大势，工作就会事半功倍。王小洪部长高度重视国际外交工作，多次出席外交活动，针对打击电信网络诈骗犯罪与缅甸、越南、老挝、柬埔寨等国开展深度国际警务合作，2023 年以来，打击电诈犯罪捷报频传，近 5 万名犯罪分子移交我方，臭名昭著的缅北果敢“四大家族”犯罪集团遭到毁灭性打击，举国振奋、全球瞩目。在这种背景下，石家庄公安紧跟时代步伐，全力开展境外追逃工作，近两年境外追逃人数远超过去 10 年总和，并以单月遣返 8 名逃犯的战绩打破全国纪录。

三是着眼大局，强化主动作为。公安机关作为高质量发展的护航者和参与者，不仅要高标准高质量完成上级交办任务，更要积极主动作为。当前，中美战略博弈不断加剧，美国频频对我国企业实施无端制裁打压，对此，石家庄市公安局主动中国电科十三所等重点企业，制定出台被美制裁驻石企业重点帮扶措施 30 条，有力服务了对美斗争大局。

（三）海纳百川的包容气度

包容力是领导者重要的心理品质和领导艺术。古人云：“海纳百川、有容乃大，壁立千仞、无欲则刚”，公安局长必须自觉涵养包容万千、海纳百川的胸怀和气度。

一要听得进批评声音。习近平总书记强调“要涵养虚心接受批评的胸怀和气度，胸

襟开阔、诚恳接受，有则改之、无则加勉”。公安局长作为局领导班子的“大家长”，要与班子成员坦诚相待，特别是要开好民主生活会，让红红脸、出出汗成为常态，在批评和建议中纯洁党性、改进工作，持续涵养正气充盈、团结向上、担当实干、重规重矩的政治生态和工作氛围，打造“坦诚、团结、奋进”的领导班子。

二要容得下错误失败。在金砖国家领导人会晤中，习近平总书记曾引用“泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深”来形容包容精神的重要性。工作中，基层干部和警员难免出现纰漏错误，作为公安局长，必须要有“宰相肚里能撑船”的气度，多教育引导、少批评处分，给出合理建议，引领警员改正错误、提高水平。

三要能营造创新氛围。只有包容开放的工作环境，才能激发警员敢于突破试错、主动创新求变的工作热情。作为公安局长，要进一步健全完善担当作为激励和保护机制，探索建立容错试错机制，教育引导全警切实把心思和精力用在想干事、敢干事、会干事、干成事上，全力打造“忠诚、正气、担当、实干”警队。

（四）求同存异的协作意识

习近平总书记在2015年G20峰会上，曾引用“孤举者难起、众行者易趋”强调团结协作的重要意义。公安工作处于社会治理体系的最前沿，涉及面广、关联度高、系统性强。公安局长的领导艺术与思维格局决定着工作效能与边界，必须有效调动各方资源，最大限度提升警务工作质效。

一是在强化内部整合上下功夫。王小洪部长在2024年全国公安厅局长座谈会上指出“维护安全稳定不能靠单一部门警种‘单打独斗’，新质战斗力必然是一股合力，务

必要树立协同意识”。公安机关内部警种多、分工细、各有所长，公安局长必须抓好顶层设计，引导各警种发挥各自优势，实现无缝衔接、高效协同。近年来，石家庄市公安局围绕部党委“专业+机制+大数据”部署要求，成立大数据实战中心，整合内部资源、贯通平台系统，并充分发挥“情指行”一体化运行机制牵引作用，统筹基础管控、数字侦查等8大警务中心联动作战，为一线警务人员提供无条件、有时限支撑，在3.8万余起案件侦办中发挥了重要作用，公安机关新质战斗力加速形成。

二是在强化对外协作上下功夫。随着经济社会快速发展，犯罪形态发生了显著变化，跨区域、链条化犯罪成为常态，公安局长必须跳出传统思维定式，强化区域警务协作，健全完善信息互通、情报共享、线索协查等机制，对跨区域犯罪实施全链条、一体化打击，全面提升打击效能。近年来，石家庄市公安局持续加快对外协作步伐，先后与京津冀、晋鲁豫等21地公安建立警务联络机制，并与铁路、民航、高速、海关签署联勤协作框架协议，构建了警务共建、资源共享、责任共担、问题共治、安全共保的联防联控格局，区域协作效能不断提升。

三是在强化警企合作上下功夫。当前在大数据、人工智能、云计算等前沿技术深度应用的背景下，犯罪活动呈现智能化、网络化、隐匿化的特征，公安机关传统技术手段已无法匹配时代需求，必须加强与高新技术企业合作，开发引入新技术装备，提升科技化水平。近年来，石家庄市公安局紧紧围绕部党委“四新”部署要求，在警企联创方面下功夫、求实效，先后与中国电科十三所、华为、美团、抖音等54家高新技术企业、互联网公司签订合作协议，联手打造“警

企联创实验室”，研发投用数据模型 3391 个，有效支撑了一线实战，实现了科技赋能的“乘数效应”。

四、与时俱进的先进理念是创新发展之魂

理念是行动的先导，思想是实践的指南。习近平总书记深刻指出“一定的发展实践都是由一定的发展理念引领的，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败”。作为新时代公安机关领导干部，必须在新征程中树立与时俱进的先进理念，以理念之变促工作之变、队伍之变、形象之变，推动公安工作高质量发展。

（一）公平正义的规范执法理念

习近平总书记强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，为新时代公安工作指明了方向、提供了遵循。

一是以公平正义为根本。公平正义是执法工作的生命线。《论语·颜渊》云：“政者，正也”。执法工作的本质就是扶正祛邪，维护公平正义。因此，公安局长必须认真落实严格规范公正文明执法要求，大力抓好执法突出问题整治，引领全警改进执法方式、讲求执法艺术、规范执法言行，在个案侦办中努力实现法律效果和政治效果、社会效果、舆论效果的有机统一，让人民群众感受到公平正义就在身边。

二是以人民利益为追求。王小洪部长强调“要牢固树立以人民为中心的执法理念”。公安机关必须明确，打击犯罪是保护人民的手段，保护人民才是执法的根本目的。在具体执法实践中，必须树牢“保护人民、打击犯罪”理念，将满足受害人的最主要诉求作为执法工作的出发点和落脚点，扭转“为打

击而打击”的思维定式，通过有效的执法活动让人民群众感受到公安机关是人民群众权益的坚强捍卫者。

三是以规范执法为原则。执法办案工作是一项斗争性极强、艺术性极强，充满极高难度和挑战的工作。王小洪部长在署名文章《全力推动新时代公安工作高质量发展》中指出“要更加注重人性化执法、柔性执法、说理执法，让执法既有力度、又有温度”。作为公安局长，必须掌握规范执法与效率的平衡点，坚持规范执法、杜绝机械执法，讲究执法艺术、注重执法结果，做到刚柔并济、宽严相济，严防发生执法过度、执法不当等问题。

（二）统筹兼顾的行业管理理念

公安机关肩负着行业管理的重要职责。城市各行业是否有序，一定程度上影响着经济社会高质量发展。作为公安局长，必须完整准确全面贯彻新发展理念，统筹活力和秩序的关系，为经济社会发展创造良好的社会治安环境。

一是靠前服务金融企业。王小洪部长在 2025 年全国公安厅局长座谈会上强调“要主动问计于民、问需于企”。公安机关必须着眼全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业，及时跟进企业需求，升级优化既有政策举措，积极推出增量政策。同时，要坚持包容审慎监管，在安好“刹车”的基础上加大“油门”。聚焦保护科技创新成果，依法严打侵权假冒等犯罪，坚决维护企业合法权益和核心竞争力。

二是规范管理特种行业。公安机关承担着维护社会秩序的重要职责，但秩序不是一成不变的静态秩序，而是充满活力的动态秩序。针对足浴、酒吧、洗浴、酒店、歌舞厅等特种行业，公安机关必须立足促进经济社

会发展大局，坚持系统思维，统筹考虑各方面因素，秉持公心、摒弃私心，开放包容、兼收并蓄，做到“底数清、情况明、可掌控、有秩序”，以实际行动促进城市环境更加包容、更加活跃。

三是严格监管危爆行业。近年来，公共安全事故高发频发，严重影响了社会稳定和人民群众生命财产安全。公安机关必须牢固树立“不放心”理念，持续健全完善安全监管制度，加大对各类危爆物品运输、销售、储存、使用等环节监管力度，常态化开展社会面清理清查，全量纳管“枪爆剧放刀”等危险物品、寄递物流等行业，动态清除涉危涉爆风险，严防安全事故发生，维护人民群众生命财产安全。

（三）以文养武的文化育警理念

习近平总书记指出“文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量”。王小洪部长强调要“健全公安思想文化建设体系，打造公安文化精品工程，深化基层公安文化建设”。锻造一支现代化高素质公安铁军，不仅要提升战斗力，更要加强文化建设，提振警员精气神。

一是抓牢理论和实战两个重点。理念是行动的先导，涵养警营文化必须首先明确文化理念，并在公安实战、攻坚克难中反复践行、反复淬炼，增强全警荣誉感，培养文化属性。石家庄公安深入学习习近平总书记系列重要讲话和指示精神，提炼“忠诚、正气、担当、实干”作为石家庄警队精神，同步明确建设“坦诚、团结、奋进”的班子和培树“现代化、国际范儿美丽警察”，并坚持以“实战引领队伍建设”思路，通过金盾风暴、圈马追逃、全警反诈等系列行动锤炼队伍、凝聚作风、涵养正气。

二是抓牢硬件和软件两个方面。文化建设不能空喊口号，警营文化是有灵魂、有感情、有温度的，源于实际、发自内心。必须立足实际，从硬件设施建设和完善培育方式两个方面入手。在硬件上，通过设置文化墙、宣传栏、文化标语等方式，潜移默化的开展忠诚教育、宗旨教育，涵养警营文化；在软件上，利用全局性会议、“三会一课”等方式，由领导干部向基层警员开展宣讲教育，推动全警入脑入心，养成行动自觉。

三是抓牢团队和个人两个关键。培育先进集体和模范个人是涵养警队文化的有力抓手。作为公安局长，必须用好表彰奖励和宣传教育两个手段，选树、表彰先进集体和个人，在全警营造崇尚荣誉、比学赶超的良好氛围。近年来，为进一步激发刑侦系统的凝聚力、战斗力，石家庄市公安局制定完善了刑警战斗力评价机制，通过分级评授刑警战斗力荣誉章、举办专题报告会等方式，弘扬刑警精神，砥砺实干作风，让艰苦奋斗、争先创优在全警蔚然成风；通过弘扬“吕建江”精神，创作《奔赴》《警察日记》等微电影，举办“人民在我心中”报告会等系列活动，选树了推介了一批优秀民警，“忠诚、正气、担当、实干”的石家庄警队精神愈加鲜明。

（四）亲如家人的爱警暖警理念

爱警理念体现的是对警员的人文关怀，是思想政治工作的重要载体，是凝聚队伍力量的重要途径。王小洪部长强调“要始终怀着深厚的感情带队伍，不搞形式主义、花架子，切实把爱警暖警工作做到广大民警心坎上”。作为公安局长，必须充分认识做好此项工作的重要性，全力抓好各项爱警暖警措施落实。

一是用心用情营造和谐警营。和谐警营

是指有价值认同、有人文关怀、有情感归属，干事创业氛围浓厚的警营。公安局长作为抓班子、带队伍的第一责任人，不仅有教育管理下属的责任，更有关心爱护下属的责任，必须抓好爱警暖警工作，真心关爱警员，既要注重科学用警，保证警员合理休整，又要注重激励引导，带动警员激情工作，积极营造团结、友爱、和谐、纯洁的工作氛围，努力打造欢乐警营、激情警队，确保队伍始终保持昂扬斗志和良好状态。

二是做好青年警员培养工作。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话中强调“未来属于青年，希望寄予青年”。青年民警事关公安事业长远发展根基，公安局长要将青年民警培养作为更高层次的爱警暖警，坚持因地制宜、循序渐进、步步为营，让青年民警逐渐经风雨、见世面、壮筋骨、强作风、长才干。石家庄市公安局坚持将青年民警培养作为夯基固本之举，立足长远、系统谋划，创新“砖坯”培育模式，首先“温和晾晒”，集中利用 1-2 年时间，安排新警到特警支队、市警校、综合部门、基层所队开展多岗位轮值锻炼、增长才干；其次“烈火煅烧”，根据警员专长、特性分配工作，让其逐渐抗压挑担，最后成长为独当一面的“硬板砖”。

三是建立完善惠警工作机制。暖警爱警是凝聚警心斗志、打造过硬公安铁军的必然要求和关键途径，必须体现在具体行动中，坚持长效化、普惠化原则，健全完善政治待遇、经济待遇、精神激励等各方面惠警机制，以务实行动体现对警员的关爱。近年来，石家庄市公安局聚焦警员急难愁盼问题，探索实施了一系列暖警爱警措施，先后落实完善“一警一床”、“所队一锅饭”、职级晋升、荣誉激励等保障措施，创新推行惠警服务中

心、警服服务中心、警礼中心、惠警超市、暖警公寓、便警工作餐等一系列服务保障措施，全力帮助警员解决实际困难，让“有困难找组织”真正成为警员的第一选择。

（五）警辅平等的一体管理理念

辅警是公安队伍的重要组成部分，是公安工作不可或缺的重要力量。新时代公安工作的发展，离不开辅警队伍的支撑和保障。公安局长必须坚持警辅同管、警辅同暖理念，统筹推进辅警队伍建设，不断提升辅警队伍的职业荣誉感和归属感。

一是实行警辅一体管理。警辅一体管理，是指淡化民警辅警界限，坚持同样标准、同等要求、同步教育、一体管理，提升辅警自我认可、自我重视程度；在业务培训上，要统筹安排辅警培训计划，确保辅警同步更新知识、提升能力；在考核评价上，要建立科学合理的考核体系，既体现差异化，又保证公平性。近年来，石家庄市公安局坚持警辅一体化管理理念，从小处着眼、从细微做起，围绕称呼、着装、餐补、停车等细节方面，统一标准、一体管理，最大限度淡化民警辅警界线，辅警队伍职业认同感和归属感进一步增强。

二是加强工资待遇保障。长期以来，由于工资待遇较低，一定程度上影响了辅警队伍稳定、制约了公安工作发展，作为公安局长，必须认清工资待遇对保持辅警队伍稳定的重要性，主动向党委和政府汇报，积极与组织、人社、财政等部门沟通协调，争取政策支持，全力提升辅警队伍工资待遇保障。近年来，石家庄市公安局聚焦辅警队伍工资待遇保障，制定《关于确定警务辅助人员工资标准的实施方案》，建立起与我市经济社会发展水平和辅警职业特点相适应的薪酬待遇保障机制，辅警队伍工资待遇显著提升

并全部缴纳公积金，推动完成 2810 名市财政保障辅警直签工作，辅警队伍职业保障力进一步增强。

三是拓宽职业发展空间。公安局长必须重视辅警队伍的职业发展，努力提升其发展上限，激发队伍活力，营造拴心留人的环境。2023 年以来，石家庄公安积极推行辅警管理改革，会同政法委、人社、财政、司法、编办、机关事务管理局等部门起草了《石家庄市公安机关警务辅助人员管理办法》，制定了《辅警长职务序列改革工作方案》，构建了“民警—辅警长—辅警”新型管理模式，打通了辅警职业“天花板”，并全省率先完成辅警层级套转工作，辅警发展空间进一步拓展、干事创业氛围更加浓厚。

五、从容不迫的坚毅定力是应变处事之道

习近平总书记强调“越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力”。作为领导干部，必须时刻控制自身欲望和行为，不为利所诱、不为名所累、不为情所困、不为难所屈、不为危所乱，时刻修炼涵养定力。

（一）公正执法的定力

王小洪部长多次强调“要坚持法治精神，秉公执法、不枉不纵”。公安机关领导同志在执法办案中必须始终贯彻习近平法治思想，树牢法治精神、维护法治权威，切实做到在法治轨道上依法依规解决问题，实现良好效果。

一要守住底线。坚持党性原则，严格落实防止干预司法“三个规定”，不为权所压、不为利所惑，自觉抵制违规询问办案进展、插手案件侦办等不法行为，坚持以事实为依

据、以法律为准绳办案办事，切实做到秉公执法、不枉不纵，把每起案件都办成经得起历史、实践和法律检验的铁案。

二要顶住压力。部分案件案情复杂、打击难度大、社会关注度高，且被上级专题督办，要求限期破案。作为公安局长，必须落实严格规范公正文明执法要求，强化证据意识、程序意识，顶住压力，减少“过度催办”，确保每起案件事实清楚、证据可靠、程序合法。

三要敢于探索。充分结合执法办案实际，加强政策法律研究，大胆探索实践，努力解决法律适用瓶颈。例如涉案财物处置工作，普遍面临长时间扣押，导致涉案物品损坏的问题，既造成基层负担，又产生无谓损失。对此，石家庄公安积极探索涉案财物管理工作新路径，畅通移交、销毁、拍卖渠道，累计清理涉案财物 1095 万件，有效解决了涉案财物处置“四处碰壁、一堆了之”等现实问题。

（二）处变不惊的定力

晚清政治家翁同龢有云：“每临大事有静气，不信今时无古贤”。静而后能安，安而后能虑，虑而后能得。毛泽东、周恩来、邓小平、习近平等党和国家领导人每逢重大事件、重要节点，表现出的都是“纵使风吹浪打，胜似闲庭信步”的从容气魄。公安局长要见贤思齐，时刻保持气定神闲、镇定自若，方能处变不惊、指挥得当。

一是提升情绪管理能力。拿破仑曾说过：“能控制好自己情绪的人，比能拿下一座城池的将军更伟大”。强大的情绪管理能力，能使人保持冷静和理智，在高压下进行系统分析、权衡利弊，做出最合理、最有效决策，避免因个人情绪导致事态升级或衍生次生灾害。公安局长的工作性质决定了其情

绪管理能力对于决策指挥、士气稳定、形象树立的极端重要性，必须将情绪管理作为一项必修课，善于通过自我调节、自我管理、合理排解等方式提升情绪管理能力，时刻保持情绪稳定，理性指挥决策、稳定队伍士气、树立良好形象。

二是加强专业知识储备。公安工作涉及法律、技术、侦查等方方面面，丰富的专业知识有助于迅速理解事态本质，洞悉关键环节，在瞬息万变的局势中敏锐找到决策依据，不被表面现象和虚假信息迷惑，有效提升对全局态势的掌握。公安局长作为队伍的指挥核心，必须储备丰富的知识，不仅要掌握法律法规、应急预案、处置流程等专业知识，还要广泛涉猎政治、经济、传媒、科技等多领域知识，为临场决策、沉着指挥提供有力支撑。

三是完善体制机制保障。完善的体制机制是公安机关从容处变、科学决策、高效指挥的根本依托和刚性保障。公安局长必须坚决贯彻落实部党委部署要求，充分依托“情指行”一体化运行机制，构建扁平高效、权责清晰、通信畅通的指挥体系，确保指令一贯到底、指挥精准高效。2023 年 12 月 31 日，由于新年将至，加之商家促销和后疫情政策等因素影响，市民群众社交需求集中爆发，于跨年夜当晚 20 时许开始无组织、自发性前往我市北国商城商圈，以放飞气球、燃放烟花、齐喊倒计时等形式迎接新年。至凌晨 0 时，核心地区峰值人数达 16 万人，地铁客流量激增 34.6 倍，一旦管控不力、处置不当，极易发生拥挤踩踏、群死群伤事故。面对这一突发情况，各级领导高度重视，新闻媒体高度关注，各类信息蜂拥而至，局面复杂、形势严峻，石家庄公安坚定信心、沉着应对，立即启动应急预案，紧急抽调警力

6000 余名、警车 3400 余部，火速抵达重点部位，围绕交通管制、人员疏散、通讯保障、秩序维护、危险品管控等重点环节展开工作，确保了跨年活动平稳顺利结束，未发生拥挤、踩踏等安全事故。

（三）稳妥处乱的定力

处乱定力，是指面对突发事件、重大警情、复杂局面时，保持情绪稳定、思维清晰、决策果断、指挥得当的综合能力。公安局长的心理素质、决策能力、干事魄力直接关系工作成败，必须具备临危不乱的定力、应急处突的能力、干事担当的魄力，才能有效控制局面，防止事态升级。

一是保持沉稳定力。《昭德新编》中指出：“水静极则形象明，心静极则智慧生”，意即“水在极其平静时才能清晰映照万物，人心在极其沉静时才能产生真正的智慧”。作为公安局长，沉稳不仅是个人修养的需要，更是职业素养和领导能力的体现，必须通过艰苦环境磨砺、重大任务锤炼、自我心态调节等方式，培养超强的心理韧性和抗挫折能力，确保面临重大风险挑战时，始终保持积极乐观的心态和沉着应对的定力。

二是提升应变能力。没有能力的定力是空中楼阁，定力源于对能力的充分自信，以及丰富的实践经验。一方面，要主动深入一线，指挥处置各类案事件和急难险重任务，在实战中积累丰富经验，不断提高应对复杂情况、驾驭复杂局势的能力。另一方面，要坚持“打一仗、总结一次、提高一步”，注重复盘分析历次突发事件处置过程，总结经验教训，固化机制做法，不断完善突发事件应对机制，增强处置突发事件和危机管理能力。

三是增强斗争魄力。公安机关岗位特殊，急难险重任务不断，应急处突屡见不鲜。

作为公安局长必须敢于斗争、善于斗争，在乱局中寻找最优解，作出正确决策，并以无畏的胆识和魄力坚定执行。2024年9月，“影子不会说谎”自媒体团队在我市华强广场公寓内探测偷拍设备，期间与多名民宿业主发生冲突，视频一经发布，舆论一片哗然，网民纷纷留言谴责偷拍行为，质疑公安机关徇私枉法，与民宿业主存在利益关联。事件发生后，公安部、省公安厅、各级党委和政府高度关注，要求迅速开展工作，消除不良影响。面对汹涌而来的舆情和该团队的持续煽炒，石家庄公安迎难而上，第一时间成立专案组开展侦查调查，充分分析其以往多次探测偷拍设备并持续煽炒行为，坚定打击信心决心，先后奔赴全国多个曾被该团队曝光的城市，会同当地公安机关，逐一梳理、深挖细查、放线经营，最终查明该团队通过自导自演，赚取流量、推销商品、非法牟利的犯罪事实，并将该团伙成员全部抓获归案。案件告破后，石家庄公安立即在各大平台发布官方通报，还原事实真相，一举扭转了被动局面，挽回了城市形象，打出了公安声威。

（四）保持廉洁的定力

习近平总书记强调“广大党员干部要坚决与腐败作斗争，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人”。廉洁自律是每个党员干部的政治品格、立身之本。公安局长作为实权派领导干部，更要带头表率、廉洁自律、拒腐防变。

一是思想要坚定。思想是行动的先导，坚定的理想信念和正确的价值观是抵御腐败侵蚀的根本保障。要持续深入学习党的创新理论，特别是关于全面从严治党、党风廉政建设的论述，通过常态化、制度化的

学习教育，不断锤炼党性，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，从思想深处解决好“为谁掌权、为谁执法、为谁服务”的根本问题，从现实角度算清楚“政治账、经济账、名誉账和家庭账”，清晰掌握什么能为、什么不能为，明确行为底线和红线，时刻保持对党纪国法的敬畏之心，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

二是为官要清廉。《官箴》有云：“吏不畏吾严，而畏吾廉，民不服吾能，而服吾公……公生明、廉生威”。公安机关领导同志的作风形象直接影响队伍风气养成，要清醒认识清廉务实对于树立威信、引导风气的关键作用，坚持“以简单对复杂、以干净树威信、以公平聚人心”，牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观，始终保持对被“围猎”、被腐蚀的高度警惕，持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，严格执行各项条规禁令，做到不该拿的东西坚决不拿，不该吃的饭坚决不吃，不该去的地方坚决不去，坚决确保自身正、自身净、自身硬。

三是做人要自律。自律的本质是自我约束、自我提升。公安局长作为公安队伍“一把手”，必须严格自律、修养品德、保持健康，才能在面对复杂考验和诱惑时，始终保持强大定力。一方面，要注重自我管理警示，培养健康生活情趣，陶冶高尚道德情操，做到“风斜雨急处，要立得住脚；花浓柳艳处，要着得眼高”。另一方面，要做好健康管理，认清身体是最大的本钱，带头做好健康管理，保持“内在有激情，但是还要从容不迫”的心态，注重劳逸结合，把握工作节奏，以强健的体魄和饱满的精神干事创业。

责任编辑 黄新春